

Uchwała Nr XXIX/180/2009
Rady Miasta Ostrów Mazowiecka
z dnia 23 września 2009 roku

**w sprawie wyrażenia opinii o lokalizacji salonu gier na automatach
w Ostrowi Mazowieckiej przy ul. Broniewskiego 26a**

Na podstawie art.18 ust.2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym / jednolity tekst Dz.U. nr 142 z 2001 roku poz.1591 z późniejszymi zmianami / oraz art. 32 ust. 1 pkt. 15 w związku z art. 30 ustawy z dnia 29 lipca 1992 roku o grach i zakładach wzajemnych (jednolity tekst : Dz. U. nr 4 z 2004 roku poz. 27 z późniejszymi zmianami) uchwala się , co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie lokalizację w Ostrowi Mazowieckiej przy ul. Broniewskiego 26a salonu gier na automatach planowanego przez firmę JACKPOT GROUP sp. z o.o. z siedzibą w Raciborzu ul. Bosacka 52 .

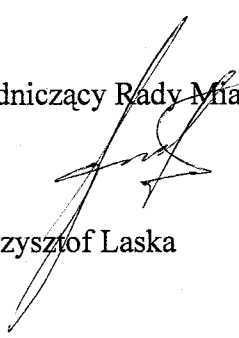
§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Ostrowi Mazowieckiej.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia .

Przewodniczący Rady Miasta


Krzysztof Laska

UZASADNIENIE

Firma JACKPOT GROUP Sp. z o.o. z siedzibą w Raciborzu ul. Bosacka 52 zwróciła się do Urzędu Miasta Ostrow Mazowiecka o wydanie opinii w sprawie lokalizacji salonu gier na automatach w Ostrowi Mazowieckiej przy ul. Broniewskiego 26a . Pod tym adresem znajduje się budynek mieszkalny z częścią usługową (kawiarnia RELAX) . Wnioskodawca planuje zainstalowanie w lokalu do sześćdziesięciu automatów (ewentualnie wraz z towarzyszącą działalnością w zakresie małej gastronomii) .

Zgodnie z art. 32 ust. 1 pkt. 15 ustawy z dnia 29 lipca 1992 roku o grach i zakładach wzajemnych (jednolity tekst : Dz. U. nr 4 z 2004 roku poz. 27 z późniejszymi zmianami) opinia rady gminy / miasta jest wymagana przy ubieganiu się o zezwolenie ministra właściwego do spraw finansów publicznych na urządzenie i prowadzenie działalności w zakresie gier losowych , zakładów wzajemnych lub gier na automatach . Uprawnienie Rady sprowadza się do dokonania oceny poprawnego miejsca prowadzenia przedmiotowej działalności . Ustawodawca nie sprecyzował przy tym przesłanek oceny tej lokalizacji , pozostawiając to swobodnemu uznaniu organu uprawnionemu do wydania opinii . Ta swoboda uznania jednak może się odnosić do oceny proponowanego przez wnioskodawcę miejsca usytuowania ośrodka gier , a nie do przesłanek niezwiązanych z lokalizacją . Poparcie niniejszego stanowiska znalazło odzwierciedlenie w wyroku NSA W-wa sygn. Akt II GSK249/05 , który to stwierdził , iż „ Przedmiotem oceny rady gminy wyrażającej opinię w trybie art. 32 ust. 1 pkt. 15 ustawy o grach i zakładach wzajemnych może być jedynie proponowana lokalizacja kasyna ” .

Powołana wyżej ustawa o grach i zakładach wzajemnych określa warunki urządzania i zasady prowadzenia działalności w zakresie gier losowych , zakładów wzajemnych , gier na automatach i gier na automatach o niskich wygranych , przy czym przez :

1/ ośrodki gier - rozumie się:

- a) kasyno gry - jako miejsce, w którym prowadzi się gry cylindryczne, gry w karty, gry w kości lub gry na automatach, na podstawie zatwierdzonego regulaminu, przy czym minimalna łączna liczba urządzanych gier cylindrycznych i gier w karty wynosi 4, a liczba zainstalowanych automatów wynosi od 5 do 30 sztuk,
- b) salon gier na automatach - jako wydzielone miejsce, w którym prowadzi się gry na automatach na podstawie zatwierdzonego regulaminu, a liczba zainstalowanych automatów wynosi od 15 do 70 sztuk,
- c) salon gry bingo pieniężne - jako wydzielone miejsce, w którym prowadzi się grę bingo pieniężne na podstawie zatwierdzonego regulaminu;

2/ punkt przyjmowania zakładów wzajemnych - rozumie się przez to miejsce, w którym przyjmowane są zakłady totalizatora lub bukmacherstwa na podstawie zatwierdzonego regulaminu;

3) punkt gry na automatach o niskich wygranych - rozumie się przez to miejsce, w którym prowadzi się gry na automatach o niskich wygranych, na podstawie zatwierdzonego regulaminu, a liczba zainstalowanych automatów nie przekracza 3 sztuk.

Ustawa ta nie określa wytycznych lokalizacyjnych co do ośrodków gier , ustalając jedynie w art. 30 , iż „ Punkty gry na automatach o niskich wygranych mogą być usytuowane w lokalach gastronomicznych, handlowych lub usługowych, oddalonych co najmniej 100 m od szkół, placówek oświatowo-wychowawczych, opiekuńczych oraz ośrodków kultu religijnego ” oraz w art. 29 ust. 2 ”Salony gier na automatach oraz salony gry bingo pieniężne mogą być lokalizowane w miejscowościach liczących do 100 tys. mieszkańców - jeden salon. Na każde kolejne rozpoczęte 100 tys. mieszkańców liczba dozwolonych salonów gier zwiększa się o 1.”

Należałoby więc rozumieć , iż ośrodek gier (salon gier) winien być obostrzony jeszcze większymi odległościami i kryteriami niż punkt gier .

Należy podkreślić, iż Rada w swej opinii nie odnosi się do ilości tego typu obiektów na terenie miasta, a jedynie do konkretnej lokalizacji.

Lokalizacja salonu gier na automatach planowana jest w odległościach (w linii prostej):

- 150 m od placu targowego przy ul. Targowej i Broniewskiego, na którym przed II wojną światową znajdował się cmentarz żydowski (zniszczony podczas wojny i zdewastowany w okresie PRL-u; brak danych na temat dokładnych granic cmentarza),
- 180 m od realizowanego kompleksu sportowo – rekreacyjnego „Za stawem”, w ramach którego przewidziane są obiekty: sportowo – rekreacyjne, dom kultury z biblioteką, budynek wyższej uczelni z kampusem studenckim,
- 230 m od budynku Szkoły Podstawowej nr 1 i Gimnazjum nr 1.

Najbliższe otoczenie planowanego salonu gier stanowi zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna, mieszkalno – usługowa i usługowa (sklep „Biedronka”). W odległości ok. 60 m od planowanej lokalizacji znajdują się budynki komunalne (ul. Staszica 2 i 2a).

Planowana inwestycja położona przy ważnych ciągach komunikacyjnych:

- ulica Broniewskiego – łącząca centrum miasta i plac targowy,
- ulica Trębickiego – główny dojazd do Centrum Kultury i Rekreacji „Za stawem” oraz dodatkowa komunikacja do Szkoły Podstawowej nr 1 i Gimnazjum nr 1.

Udrożnienie ul. Trębickiego spowoduje wzmożony ruch dzieci i młodzieży do i ze szkoły.

Informacja o złożeniu wniosku oraz możliwości składania opinii została podana do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie obwieszczeń w miejscach publicznych w pobliżu planowanej inwestycji i na tablicach ogłoszeń w siedzibie Urzędu oraz na stronie internetowej Urzędu Miasta. W wyznaczonym w informacji terminie nie zostały wniesione żadne opinie, informacje ani uwagi.

Analizując lokalizację planowanego salonu gier na automatach w kontekście ustaleń planu miejscowego należy stwierdzić, iż zgodnie z obowiązującą zmianą miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Ostrow Mazowiecka uchwaloną przez Radę Miasta Ostrowi Mazowieckiej uchwałą nr XXXII/213/06 z dnia 30 maja 2006 roku planowany ośrodek (salon) gier położony jest na terenie MU2- wielorodzinnej zabudowy mieszkaniowej średniowysokiej z dopuszczeniem zabudowy jednorodzinnej i nieuciążliwych usług. Przez usługi nieuciążliwe plan definiuje „*działalność z wykorzystaniem obiektów i urządzeń, której celem jest zaspokajanie potrzeb ludności i wytwarzanie dóbr materialnych, która spełnia wymogi sanitarne i parametry środowiskowe właściwe dla podstawowego przeznaczenia obszaru funkcjonalnego i obiektu budowlanego, w którym usługa będzie zlokalizowana oraz obiektów przyległych do tej usługi i nie zaliczone do usług potencjalnie uciążliwych tj. zakwalifikowanych na podstawie przepisów odrębnych do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.*”

Rodzaje inwestycji mogących oddziaływać na środowisko wymienia Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2004 roku w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko (Dz. U. nr 257 z 2004 roku poz. 2573 z późniejszymi zmianami). W powyższym rozporządzeniu salon gier na automatach nie figuruje jako tego typu inwestycja, w związku z czym może być dopuszczony w myśl ustaleń planu miejscowego. Na tym terenie jest możliwe również prowadzenie placówek opiekuńczo – wychowawczych typu rodzinnego stosownie do rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 19 października 2007 roku w sprawie placówek opiekuńczo – wychowawczych (Dz. U. nr 201 z 2007 roku poz. 1445).