

Uchwała Nr 23.355.2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 11 października 2022 r.

w sprawie wskazania naruszenia prawa w uchwale Nr XXXIX/349/2022 RADY MIASTA OSTRÓW MAZOWIECKA z dnia 14 września 2022 r. w sprawie wyrażenia zgody na udzielenie pożyczki przez Miasto Ostrów Mazowiecka dla Zakładu Gospodarki Komunalnej w Ostrowi Mazowieckiej Spółki z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Ostrowi Mazowieckiej

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 3 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Wskazuje, że uchwała Nr XXXIX/349/2022 RADY MIASTA OSTRÓW MAZOWIECKA z dnia 14 września 2022 r. w sprawie wyrażenia zgody na udzielenie pożyczki przez Miasto Ostrów Mazowiecka dla Zakładu Gospodarki Komunalnej w Ostrowi Mazowieckiej Spółki z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Ostrowi Mazowieckiej została wydana z naruszeniem prawa, tj. art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i ustawy o samorządzie gminnym.

§ 2

Na niniejszą uchwałę Miastu Ostrów Mazowiecka nie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 21 września 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr XXXIX/349/2022 RADY MIASTA OSTRÓW MAZOWIECKA z dnia 14 września 2022 r. w sprawie wyrażenia zgody na udzielenie pożyczki przez Miasto Ostrów Mazowiecka dla Zakładu Gospodarki Komunalnej w Ostrowi Mazowieckiej Spółki z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Ostrowi Mazowieckiej.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Jako podstawę prawną podjęcia ww. uchwały Rada Miasta Ostrów Mazowiecka wskazała art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i ustawy o samorządzie gminnym.

W § 1 badanej uchwały Rada Miasta Ostrów Mazowiecka postanowiła, cyt. „Wyraża się zgodę na udzielenie pożyczki przez Miasto Ostrów Mazowiecka dla Zakładu Gospodarki Komunalnej w Ostrowi Mazowieckiej Spółki z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Ostrowi Mazowieckiej (KRS: 0000153255) w kwocie 3.000.000,00 zł (słownie: trzy miliony złotych).”.

W § 2 badanej uchwały Rada Miasta Ostrów Mazowiecka powierzyła wykonanie uchwały Burmistrzowi Miasta Ostrów Mazowiecka.

Z powyższych zapisów nie wynika wprost czy uchwała dotyczy pożyczki krótkoterminowej.

Dopiero analiza podjętych uchwał w tym samym dniu, tj. 14 września 2022 r. i przesłanych wyjaśnień Burmistrza Miasta Ostrów Mazowiecka pozwala stwierdzić, że jest to pożyczka krótkoterminowa.

Przepis ustawy o samorządzie gminnym, przywołany w podstawie prawnej badanej uchwały, stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie ustalenia maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym.

W dniu podjęcia przedmiotowej uchwały organ stanowiący w uchwale Nr XXXIX/350/2022 w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2022 rok nie określił maksymalnej kwoty pożyczek, które mogą być udzielane w roku budżetowym. Określił natomiast rozchody w wysokości 3.000.000,00 zł z tytułu

udzielonej pożyczki i przychody w kwocie 3.000.000,00 zł z tytułu spłat udzielonej pożyczki. Powyższe zmiany zostały również dokonane w uchwale Nr XXXIX/351/2022 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Ostrów Mazowiecka na lata 2022-2035.

Burmistrz Miasta Ostrów Mazowiecka złożył wyjaśnienia oraz przedstawił umowę pożyczki.

Z wyjaśnień Burmistrza Miasta Ostrów Mazowiecka wynika, cyt. „pożyczka ta stanowi zobowiązanie krótkoterminowe, możliwość jej udzielenia została przewidziana w zmianie uchwały budżetowej na rok 2022 oraz w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Ostrów Mazowiecka na lata 2022 – 2035, środki przeznaczone na pożyczkę zostały zaplanowane w ww. dokumentach, zatem przedmiotowa pożyczka została udzielona zgodnie z postanowieniami uchwały budżetowej gminy. Jednocześnie podjęta przedmiotowa uchwała wyraża jedynie ogólną zgodę na udzielenie przedmiotowej pożyczki, natomiast kwestie konkretnych postanowień umowy zostały pozostawione do dyspozycji organu wykonawczego gminy, tj. Burmistrza Miasta Ostrów Mazowiecka”.

Przedstawiona umowa została zawarta w dniu 15 września 2022 r. pomiędzy Miastem Ostrów Mazowiecka reprezentowanym przez Burmistrza Miasta Ostrów Mazowiecka a Zakładem Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. reprezentowanym przez Prezesa Zarządu. Przedmiotem niniejszej umowy jest udzielenie pożyczki w kwocie 3.000.000,00 zł (§ 1), którą pożyczkobiorca zwróci do dnia 31.12.2022 r. (§ 3).

W myśl art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w przypadku nieistotnego naruszenia prawa w uchwale, izba nie stwierdza nieważności uchwały, lecz ogranicza się do wskazania, że wydano ją z naruszeniem prawa.

Z podanego powodu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski

RADCA PRAWNY

Aneta Chmielowiec
LB-2106