

Uchwała Nr 25.393.2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 8 listopada 2022 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XLI/355/2022 Rady Miasta Ostrów Mazowiecka z dnia 19 października 2022 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności w części uchwały Nr XLI/355/2022 Rady Miasta Ostrów Mazowiecka z dnia 19 października 2022 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych, tj. § 1 pkt 3 lit. a, z powodu istotnego naruszenia art. 10 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1452 z późn. zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Miastu Ostrów Mazowiecka skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 26 października 2022 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr XLI/355/2022 Rady Miasta Ostrów Mazowiecka z dnia 19 października 2022 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 pkt 3 lit. a badanej uchwały Rada Miasta Ostrów Mazowiecka określiła roczną stawkę podatku od środków transportowych od ciągników siodłowych i balastowych, o których mowa w art. 8 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, o dopuszczalnej masie całkowitej zespołu pojazdów, cyt. „powyżej 3,5 tony do 5,5 tony włącznie – 1.460 zł”.

Tymczasem zgodnie z art. 8 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, opodatkowaniu podatkiem od środków transportowych podlegają ciągniki siodłowe i balastowe przystosowane do używania łącznie z naczepą lub przyczepą o dopuszczalnej masie całkowitej zespołu pojazdów od 3,5 tony i poniżej 12 ton.

Zdaniem Kolegium Izby przyjęcie przez Radę Miasta Ostrów Mazowiecka wyrazu, cyt. „powyżej”, spowodowało brak określenia stawki dla ciągników siodłowych i balastowych o dopuszczalnej masie całkowitej zespołu pojazdów równej 3,5 tony.

Nieokreślenie przez Radę Miasta Ostrów Mazowiecka stawki podatku od środków transportowych dla ww. ciągników siodłowych i balastowych stanowi istotne naruszenie art. 10 ust. 1 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, zgodnie z którym rada określa wysokość stawek podatku od środków transportowych wymienionych w art. 8 tej ustawy.

Kolegium Izby zwraca uwagę, że organy jednostek samorządu terytorialnego mogą działać tylko w granicach dozwolonych prawem i zobowiązane są przestrzegać przepisów powszechnie

obowiązujących. Konstytucyjna zasada praworządności, wyrażona w art. 7 Konstytucji RP, wymaga bowiem, aby organy władzy publicznej działały na podstawie i w granicach prawa.

Zgodnie z ugruntowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, do istotnych naruszeń skutkujących nieważnością uchwały (lub jej części) zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (tak: wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016 r. II FSK 3595/13, wyrok WSA w Warszawie z dnia 17 sierpnia 2018 r. VIII SA/Wa 398/18, wyrok WSA w Olsztynie z dnia 20 października 2015 r. I SA/OI 384/15, wyrok NSA (do 2003.12.31) we Wrocławiu z dnia 11 lutego 1998 r. II SA/Wr 1459/97). Podejmując rozstrzygnięcie nadzorcze, organ nadzoru stoi na stanowisku, że zasada samodzielnego określania wysokości stawek podatku od środków transportowych przez jednostki samorządu terytorialnego nie oznacza dowolności, wybiórczości w ich stanowieniu

W orzecznictwie sądów administracyjnych i nauce prawa nie budzi wątpliwości reguła interpretacyjna administracyjnego prawa materialnego zgodnie z którą "dozwolone jest tylko to co wynika z przepisów prawa" (tak: wyrok NSA z dnia 19 marca 2008 r. II GSK 427/07).

W tym stanie faktycznym i prawnym, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowiło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski

RADCA PRAWNY

Aneta Chmielowiec
LB-2106