

Uchwała Nr 27.414.2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 21 listopada 2023 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr LII/443//2023 Rady Miasta Ostrów Mazowiecka z dnia 25 października 2023 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Miasta Ostrów Mazowiecka oraz ustalenia stawki tej opłaty

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności w części uchwały Nr LII/443//2023 Rady Miasta Ostrów Mazowiecka z dnia 25 października 2023 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Miasta Ostrów Mazowiecka oraz ustalenia stawki tej opłaty, tj. § 1 pkt 1 w zakresie, w jakim dodaje:

1) § 2 ust. 3 i ust. 4 do uchwały Nr XV/160/2020 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Miasta Ostrów Mazowiecka oraz ustalenia stawki tej opłaty w zakresie wyrazów „w zabudowie wielolokalowej w zakresie nieruchomości”;

2) § 2 ust. 3 pkt 5 i ust. 4 pkt 5 do uchwały Nr XV/160/2020 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Miasta Ostrów Mazowiecka oraz ustalenia stawki tej opłaty,

z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 1 pkt 2 w związku z art. 6j ust. 3 oraz art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 z późn. zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Miastu Ostrów Mazowiecka skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 31 października 2023 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr LII/443//2023 Rady Miasta Ostrów Mazowiecka z dnia 25 października 2023 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Miasta Ostrów Mazowiecka oraz ustalenia stawki tej opłaty.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 pkt 1 badanej uchwały Rada Miasta Ostrów Mazowiecka postanowiła, cyt.

„§ 2 ust. 3 i 4 otrzymują brzmienie:

»3. W przypadku nieruchomości w zabudowie wielolokalowej w zakresie nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne, gdy odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny ustala się następujące stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności:

1) za worek 120 l - 20,00 zł

2) za pojemnik 120 l - 20,00 zł

- 3) za pojemnik 240 l - 40,00 zł
- 4) za pojemnik 360 l - 60,00 zł
- 5) za pojemnik 1100 l - 180,00 zł

4. W przypadku nieruchomości w zabudowie wielolokalowej w zakresie nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne, gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, ustala się następujące podwyższone stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności:

- 1) za worek 120 l - 40,00 zł
- 2) za pojemnik 120 l - 40,00 zł
- 3) za pojemnik 240 l - 80,00 zł
- 4) za pojemnik 360 l - 120,00 zł
- 5) za pojemnik 1100 l - 360,00 zł».

Zgodnie art. 6k ust. 1 pkt 2 w związku z art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy ustala stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy.

W ocenie Kolegium Izby - dodane badaną uchwałą - postanowienia § 2 ust. 3 i ust. 4 do uchwały Nr XV/160/2020 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Miasta Ostrów Mazowiecka oraz ustalenia stawki tej opłaty w zakresie wyrazów, cyt. „w zabudowie wielolokalowej w zakresie nieruchomości” wykraczają poza zakres upoważnienia ustawowego udzielonego organowi stanowiącemu przepisem art. 6k ust. 1 pkt 2 w związku z art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z przepisem art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w brzmieniu obowiązującym w dacie podjęcia badanej uchwały, stawkę opłaty za pojemnik lub worek o pojemności 120 l ustala się w wysokości nie wyższej niż 1,3 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na osobę ogółem, a za pojemnik lub worek o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

Skoro Rada Miasta Ostrów Mazowiecka w dodanym § 2 ust. 3 pkt 1 i 2 do uchwały Nr XV/160/2020 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Miasta Ostrów Mazowiecka oraz ustalenia stawki tej opłaty, ustaliła stawkę opłaty za pojemnik lub worek o pojemności 120 l w wysokości 20,00 zł, to proporcjonalna wysokość stawki opłaty za pojemnik o pojemności 1100 l wynosi 183,33 zł (a nie 180,00 zł).

Skoro Rada Miasta Ostrów Mazowiecka w dodanym § 2 ust. 4 pkt 1 i 2 do uchwały Nr XV/160/2020 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Miasta Ostrów Mazowiecka oraz ustalenia stawki tej opłaty, ustaliła stawkę opłaty za pojemnik lub worek o pojemności 120 l w wysokości 40,00 zł, to proporcjonalna wysokość stawki opłaty za pojemnik o pojemności 1100 l wynosi 366,66 zł (a nie 360,00 zł).

Zatem zdaniem Kolegium Izby, dodane w § 2 ust. 3 pkt 5 i w ust. 4 pkt 5 do uchwały Nr XV/160/2020 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Miasta Ostrów Mazowiecka oraz ustalenia stawki tej opłaty, stawki opłat za pojemnik o pojemności 1100 l nie zostały ustalone zgodnie z zasadą proporcjonalności i istotnie naruszają przepis art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując swoje kompetencje, powinien uwzględniać treść normy ustawowej. Przekroczenie lub niewypełnienie zakresu upoważnienia do stanowienia aktu prawa miejscowego stanowi istotne naruszenie przepisu kompetencyjnego. Stanowisko Kolegium Izby w tym zakresie poparte jest przez orzecznictwo sądów administracyjnych, przykładowo WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 28 października 2015 r. sygn. akt I SA/Po 1305/15, stwierdził, cyt. „Zgodnie z linią orzecniczą sądów administracyjnych (np. wyrok NSA z 8 maja 2013 r. sygn. akt II GSK 299/12), przepis ustawy ustanawiający upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego podlega ścisłej wykładni językowej i nie może prowadzić do objęcia zakresem upoważnienia materii w nim niewymienionych w drodze wykładni celowościowej. Organ samorządu terytorialnego wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest

obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia.". Z kolei NSA w wyroku z dnia 17 lutego 2016 r. sygn. akt II FSK 3595/13 wskazał, cyt.: „...do takich istotnych naruszeń skutkujących nieważnością uchwały zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał.”

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca
Posiedzenia Kolegium**


Bożena Zych

RADCA PRAWNY


Aneta Chmielewicz
LB-2106