



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl



KI.0011.49.2024.JZ

Warszawa, dnia 24 stycznia 2024 r.

Przewodniczący
Rady Miasta Ostrów Mazowiecka
ul. 3 Maja 66
07-300 Ostrów Mazowiecka

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 2.49.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 16 stycznia 2024 roku - w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

PREZES

Wojciech Farnowski

Załączniki:
Uchwała Nr 2.49.2024
wraz z uzasadnieniem
plik kart 2, str. 3

Otrzymują:
- Adresat
- Burmistrz Miasta
- aa.

Uchwała Nr 2.49.2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 16 stycznia 2024 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr LIV/463/2023 Rady Miasta Ostrów Mazowiecka z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie ustalenia wydatków niewygasających z upływem roku budżetowego 2023

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności w części uchwały Nr LIV/463/2023 Rady Miasta Ostrów Mazowiecka z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie ustalenia wydatków niewygasających z upływem roku budżetowego 2023, tj. poz. 4, 7, 9, 10, 11 i 12 wykazu wydatków niewygasających stanowiącego Załącznik Nr 1 do uchwały oraz w konsekwencji wydatków ujętych w planie finansowym wydatków niewygasających, stanowiącym Załącznika Nr 2 do uchwały w:

- 1) rozdz. 60016 § 6050 – „Modernizacja nawierzchni drogowych” w kwocie 480.000,00 zł,
- 2) rozdz. 70095 § 4580 „Pozostałe odsetki” w kwocie 200.000,00 zł,
- 3) rozdz. 70095 § 4590 „Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych” w kwocie 725.000,00 zł,
- 4) rozdz. 70095 § 4600 „Kary, odszkodowania i grzywny wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych” w kwocie 20.000,00 zł,
- 5) rozdz. 85516 § 6050 „Utworzenie żłobka Maluch +” w kwocie 50.000,00 zł,
- 6) rozdz. 90003 § 6050 „Przebudowa szaletu miejskiego” w kwocie 100.000,00 zł,

z powodu istotnego naruszenia art. 263 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Miastu Ostrów Mazowiecka skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 27 grudnia 2023 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr LIV/463/2023 Rady Miasta Ostrów Mazowiecka z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie ustalenia wydatków niewygasających z upływem roku budżetowego 2023.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Badaną uchwałę Rada Miasta Ostrów Mazowiecka ustaliła wykaz wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2023. Wykaz wydatków niewygasających stanowi Załącznik Nr 1 do uchwały. Załącznikiem Nr 2 do uchwały jest „Plan finansowy wydatków niewygasających z upływem roku budżetowego 2023 wg działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej”.

W wykazie określonym w Załączniku Nr 1 do uchwały sporządzono zestawienie wydatków niewygasających w poz. od 1 do 12, wskazując nazwę zadania, wartość brutto oraz termin realizacji do dnia 30.06.2024 r.

W związku z wątpliwościami odnośnie niektórych wydatków ujętych w wykazie wyjaśnienia w tej sprawie przedłożyła Skarbnik Miasta Ostrów Mazowiecka (wyjaśnienia wpłynęły w systemie e-Nadzór w dniu 8 i 15.01.2024 r.).

W wyniku analizy ww. zestawienia oraz wyjaśnień Skarbnika Miasta Ostrów Mazowiecka, Kolegium Izby stwierdziło, że wydatki ujęte pod poz. 4, 7, 9, 10, 11 i 12 obejmują następujące zadania:

- poz. 4 – „Modernizacja nawierzchni drogowych” – kwota 480.000,00 zł z terminem realizacji do 30.06.2024 r. – z wyjaśnienia wynika, cyt. „Przetarg został rozstrzygnięty w dniu 02.01.2024 r. najkorzystniejszą ofertę złożyła firma Przedsiębiorstwo Budowy i Utrzymania Dróg Sp. z o.o. ul. Brokowska 37, 07-300 Ostrów Mazowiecka – kwota: 471 435,60 zł brutto – trwają negocjacje z potencjalnym wykonawcą.”,

- poz. 7 – „Utworzenie żłobka Maluch+” – kwota 50.000,00 zł z terminem realizacji do 30.06.2024 r. – z wyjaśnienia wynika, cyt. „Trwa procedura związana z wyłonieniem wykonawcy na opracowanie Programu Funkcjonalno Użytkowego. (PFU zgodnie ze złożonym wnioskiem nie jest kosztem kwalifikowanym, stanowi 100 % wkładu własnego).”

- poz. 9 – „Przebudowa szaletu miejskiego” – kwota 100.000,00 zł z terminem realizacji do 30.06.2024 r. – z wyjaśnienia wynika, cyt. „Trwa procedura ogłoszenia przetargu na rozbiórkę szaletu miejskiego.”

Z wyjaśnienia złożonego w dniu 15.01.2024 r. wynika, cyt. „Uprzejmie wyjaśniam, że w Załączniku Nr 1 do Uchwały Rady Miasta Ostrów Mazowiecka Nr LIV/463/2023 z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie ustalenia wydatków niewygasających z upływem roku budżetowego 2023 - Zestawienie wydatków niewygasających z upływem roku budżetowego 2023 - pod pozycjami 4, 7 i 9 ujęte zostały wydatki niezwiązane z realizacją umów, o których mowa w art. 263 ust. 3 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych”.

- poz. 10-12 gdzie ujęto wydatki związane z pozostałymi odsetkami i karami oraz odszkodowaniami, w łącznej wysokości 945.000,00 zł z terminem realizacji do 30.06.2024 r. – z wyjaśnienia wynika, cyt. „Wszystkie ujęte w Wykazie wydatki bieżące dotyczą w głównej mierze postępowania mającego na celu uregulowanie sytuacji prawnej Miasta w zakresie korzystania z jednej z nieruchomości znajdujących się na jego terenie, od wielu lat zamieszkałej przez mieszkańców, którym przysługuje prawo do lokalu komunalnego bądź socjalnego, co do której Miasto utraciło władanie w związku z ujawnieniem w księgach wieczystych nowego właściciela i koniecznością uregulowania odszkodowań za bezumowne korzystanie z lokali. Ww. wydatki bieżące nie są związane z realizacją umów, o których mowa w art. 263 ust. 3 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 poz. 1270 z późn. zm.).”

Zgodnie z art. 263 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, niezrealizowane kwoty wydatków z budżetu jednostki samorządu terytorialnego wygasają, z zastrzeżeniem ust. 2 i 4, z upływem roku budżetowego. Stosownie do art. 263 ust. 2 i ust. 3 przywołanej ustawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może ustalić, w drodze uchwały, wykaz wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego oraz określić ostateczny termin dokonania każdego wydatku ujętego w tym wykazie na następny rok budżetowy, przy czym w wykazie wydatków, o którym mowa w art. 263 ust. 2, ujmuje się wydatki związane z realizacją umów w sprawie zamówienia publicznego oraz umów, które zostaną zawarte w wyniku zakończonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, w którym dokonano wyboru wykonawcy.

Innymi słowy w ocenie Kolegium Izby wykazem wydatków niewygasających można objąć wydatki w dwóch przypadkach, tj. albo zawarto przed upływem roku budżetowego umowę z wykonawcą w sprawie zamówienia publicznego i jednocześnie nie zrealizowano wszystkich planowanych wydatków albo przed upływem roku budżetowego dokonano wyboru wykonawcy, z którym jednostka zawarła umowę w wyniku zakończonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.

Warunków, o których mowa wyżej, nie spełniają wydatki wyszczególnione w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, ponieważ:

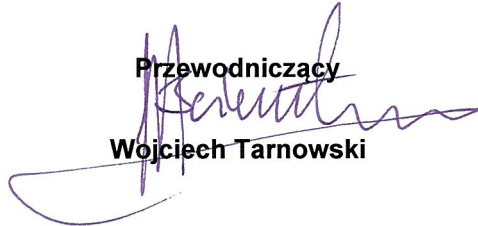
- w poz. 4, 7 i 9 ujęto zadania, w których do upływu roku budżetowego, którego wydatki niewygasające dotyczą, nie dokonano wyboru wykonawcy, z którym jednostka zawarła umowę w wyniku zakończonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego – potwierdza ten stan ww. wyjaśnienie z 15.01.2024 r.,

- w poz. 10-12 ujęto wydatki, które nie są związane z realizacją umów, o których mowa w art. 263 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie stwierdziło, że wskazane wydatki naruszają w sposób istotny regulacje zawarte w art. 263 ust. 3 ustawy o finansach publicznych i orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski



RADCA PRAWNY


Aneta Chmielowiec
LB-2106

