

UCHWAŁA Nr XV/ 112 / 2012
RADY MIASTA OSTRÓW MAZOWIECKA
z dnia 23 lutego 2012 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi PHU MEG Monika Pniewska na niezgodne z prawem działania Burmistrza Miasta Ostrów Mazowiecka.

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) Rada Miasta uchwała, co następuje:

§ 1

Po rozpatrzeniu skargi z dnia **16 stycznia 2012 r.** wniesionej przez PHU MEG Monika Pniewska ul. Lubiejewska 32 w Ostrowi Mazowieckiej na niezgodne z prawem działania Burmistrza Miasta Ostrów Mazowiecka Rada Miasta uznaje skargę za nieuzasadnioną.

§ 2

Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi zawiera załącznik do uchwały.

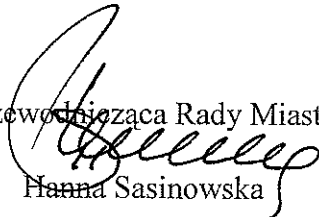
§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta


Hanna Sasinowska

Uzasadnienie

W dniu 16 stycznia 2012 r. wpłynęła do Rady Miasta Ostrów Mazowiecka skarga Moniki Pniewskiej prowadzącej działalność gospodarczą PHU MEG, na „niezgodne z prawem działania Burmistrza Miasta Ostrów Mazowiecka”, które według skarżącej polegają na:

- złamaniu uchwały Nr XII/61/2007 Rady Miasta z dnia 19 grudnia 2007 r. w sprawie Regulaminu targowisk miejskich, ponieważ dzierżawca targowisk miejskich miał być wyłoniony w trybie bezprzetargowym wyłącznie na okres do 31 grudnia 2011 r.,
- podjęciu podczas narady w dniu 3 listopada 2011 r. decyzji o odstąpieniu od przetargu bez „odwołania” Zarządzenia Nr 87/2011 z dnia 28 września 2011 r.,
- przekazaniu do dzierżawy targowisk miejskich Zakładowi Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej sp. z o.o. od dnia 2 stycznia 2012 r.,
- podaniu błędnej informacji w uzasadnieniu do uchwały Rady Miasta Nr XII/99/2011 z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XII/61/2007 Rady Miasta Ostrów Mazowiecka z dnia 19 grudnia 2007 r. w sprawie Regulaminu targowisk miejskich, w zakresie udziału Miasta Ostrów Mazowiecka w programie modernizacji targowisk,
- naruszeniach w procedowaniu uchwały Nr XIII/99/2011 z dnia 29 grudnia 2011 r.,
- bezczynności w sprawie cennika i regulaminu targowisk miejskich.

Zarzuty zawarte w skardze, nie potwierdziły się.

Uchwałą Nr IV/14/2011 Rady Miasta Ostrów Mazowiecka z dnia 31 stycznia 2011 r., w § 2 Regulaminu targowisk miejskich dodano ust. 2 stanowiący, iż „dzierżawca targowisk miejskich wyłącznie na okres do 31 grudnia 2011 roku może być wyłoniony w trybie bezprzetargowym”. Przekazanie w dzierżawę targowisk miejskich Zakładowi Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej sp. z o.o. w Ostrowi Mazowieckiej w trybie bezprzetargowym do 31 lipca 2012 r. nastąpiło w związku z kolejną nowelizacją przez Radę Miasta uchwały z dnia 19 grudnia 2007 r. w sprawie Regulaminu targowisk miejskich. Nowelizacja ta dokonana w dniu 29 grudnia 2011 r. spowodowała możliwość wyłonienia dzierżawcy targowisk miejskich na kolejny okres, do 31 lipca 2012 r., w trybie bezprzetargowym. Uprawnienie do stanowienia przez radę gminy (miasta) aktów prawa miejscowego, zawiera również możliwość dokonywania zmian takich aktów (nowelizacji). Wydana przez Radę Miasta w dniu 31 stycznia 2011 r. norma prawna o zmianie trybu wydzierżawiania targowisk na okres do 31 grudnia 2011 r., nie oznaczała w żadnym razie zakazu dalszych zmian w tej kwestii. Konstruowanie przepisów prawa lokalnego należy do kompetencji rady, która kierując się zasadami racjonalnego gospodarowania i celowości, podejmuje kolegialne decyzje w postaci uchwał i kierując się tymi samymi przesłankami, może te przepisy zmieniać. Podjęta przez Radę Miasta uchwała stanowiła dla Burmistrza Miasta podstawę do przekazania w dzierżawę targowisk miejskich wybranemu przez siebie podmiotowi.

„Decyzja” przekazana przez Burmistrza na naradzie w dniu 3 listopada 2011 r. wynikała z podjętego przez Burmistrza i kierownictwo Urzędu zamiaru pozyskania środków unijnych na modernizację targowisk, co spowodowało też zmianę koncepcji dalszego prowadzenia targowisk. „Decyzja” ta w istocie była informacją o konieczności podjęcia dalszych działań, a mianowicie przedstawienia na Radę Miasta stosownego projektu zmiany uchwały w sprawie Regulaminu targowisk miejskich, a następnie po uzyskaniu akceptacji Rady Miasta, uchylenia Zarządzenia Nr 87/2011 z dnia 28 września 2011 r. Zarządzenie Nr 87/2011 w sprawie wydzierżawienia na cele targowisk miejskich w drodze nieograniczonego przetargu ustnego komunalnych nieruchomości położonych w Ostrowi Mazowieckiej zostało uchylone dopiero w dniu 30 grudnia 2011 r. Zarządzeniem Nr 113/2011, a więc po podjęciu przez Radę Miasta uchwały zezwalającej na wyłonienie dzierżawcy targowisk w trybie bezprzetargowym.

Dopiero Zarządzenie Nr 113/2011 miało charakter aktu prawnego wywołującego skutki prawne.

Przekazanie w dzierżawę targowisk miejskich Zakładowi Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej sp. z o.o. z początkiem 2012 r. nie stoi w sprzeczności z terminem wejścia w życie uchwały Nr XII/99/2011 z dnia 29 grudnia 2011 r., jako aktu prawa miejscowego. W sytuacji oczekiwania na publikację tego aktu niecelowe byłoby przeprowadzanie przetargu na dzierżawę targowisk na okres zaledwie kilku tygodni.

Zarzut podania błędnych informacji w uzasadnieniu do uchwały Nr XIII/99/2011 z dnia 29 grudnia 2011 r. jest również bezpodstawny. Planowana modernizacja targowiska z udziałem środków zewnętrznych jest faktem. Nie ulega również wątpliwości, że spowoduje to zmianę warunków dzierżawy targowisk dla przyszłych dzierżawców. Program budowy i modernizacji targowisk „Mój rynek”, według zapowiedzi Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, rusza w 2012 r. Inwestycje związane z modernizacją targowisk są bardzo kosztowne, m.in. ze względu na konieczność dostosowania ich do obowiązujących norm sanitarno-weterynaryjnych. Konieczne jest zatem poniesienie znacznych kosztów bez możliwości odzyskania wydanych środków w postaci dochodów do budżetu gminy. Jediną możliwością dofinansowania jest wsparcie ze środków wspólnotowych. Gminy mogą skorzystać z dofinansowania w kwocie do 1 mln zł. Z informacji prasowych wynika, że niektóre gminy rozpoczynają budowę i modernizację targowisk już w I kwartale 2012 r. Zatem niezrozumiałe jest przekonanie skarżącej, że rozstrzygnięcie konkursu i realizacja mogą trwać ok. 2-3 lat.

W kwestii procedowania uchwały Nr XIII/99/2011, nie stwierdza się nieprawidłowości. Powyższa Uchwała została przyjęta przez Radę Miasta na podstawie autopoprawki przedstawionej przez Burmistrza Miasta. Pierwsze czytanie projektu uchwały odbyło się na Komisji Rady Miasta, drugie na sesji. Projekt uchwały został zaopiniowany przez radcę prawnego i posiadał uzasadnienie, także co do skutków finansowych wiążących się z podjęciem uchwały. Wobec powyższego zarówno w zakresie trybu procedowania, jak i wymogów formalnych zawartości projektu uchwały, spełniał on wymagania Statutu Rady Miasta Ostrów Mazowiecka. Natomiast projekt grupy radnych, na który powołuje się skarżąca, nie przeszedł w sposób prawidłowy procedury. Nie odbyło się pierwsze czytanie projektu, nie posiadał on uzasadnienia, ani akceptacji radcy prawnego, w związku z czym nie mógł być poddany pod głosowanie na sesji Rady.

Z uwagami dotyczącymi cennika i Regulaminu targowisk, Burmistrz zapoznawał się, niemniej jednak należy wskazać, że nie każde zgłoszenie propozycji zmian musi uzyskać natychmiastową reakcję i inicjatywę uchwałodawczą Burmistrza. Nie podjęcie, oczekiwanych przez handlujących i prowadzącego targowiska, działań nie oznacza bezczynności i zaniedbania Burmistrza. Burmistrz zapoznał się z propozycjami i uwagami i sprawę uważa się za otwartą. Dodać należy, że zmiana Regulaminu targowisk wymaga podjęcia uchwały przez Radę Miasta Ostrów Mazowiecka.

W związku z powyższym skargę uznano za nieuzasadnioną.