

UCHWAŁA Nr XV/ 113 / 2012
RADY MIASTA OSTRÓW MAZOWIECKA
z dnia 23 lutego 2012 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi PHU MEG Monika Pniewska na niezgodne z prawem działania Burmistrza Miasta Ostrów Mazowiecka

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) Rada Miasta uchwała, co następuje:

§ 1

Po rozpatrzeniu skargi PHU MEG Monika Pniewska ul. Lubiejewska 32 w Ostrowi Mazowieckiej z dnia **9 stycznia 2012 r. wniesionej do Wojewody Mazowieckiego, a następnie przekazanej według właściwości do Rady Miasta Ostrów Mazowiecka w dniu 23 stycznia 2012r.** na niezgodne z prawem działania Burmistrza Miasta Ostrów Mazowiecka, Rada Miasta uznaje skargę za nieuzasadnioną.

§ 2

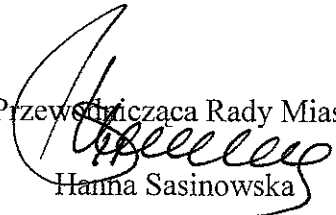
Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi zawiera załącznik do uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


Przewodnicząca Rady Miasta
Hanna Sasinowska

Uzasadnienie

W dniu 9 stycznia 2012 r. do Wojewody Mazowieckiego wpłynęło pismo Pani Moniki Pniewskiej o podjęcie czynności nadzorczych w stosunku do uchwały Nr XIII/99/2011 z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XII /61/2007 z dnia 19 grudnia 2007 r. w sprawie Regulaminu targowisk miejskich.

Pismem z dnia 20 stycznia 2012 r. Wojewoda Mazowiecki przekazał w.w pismo do Rady Miasta Ostrow Mazowiecka celem rozpatrzenia wskazanych części pisma jako skargi na działalność Burmistrza Miasta w trybie art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Wskazane przez Wojewodę zagadnienia, które należy rozpatrzyć jako skargę, dotyczą:

- wydzierżawienia od dnia 2 stycznia 2012 r. targowisk miejskich Zakładowi Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej sp. z o.o. w Ostrowi Mazowieckiej przed wejściem w życie uchwały Nr XII/99/2011 z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XII /61/2007 z dnia 19 grudnia 2007 r. w sprawie Regulaminu targowisk miejskich,
- wydzierżawienia targowisk miejskich Zakładowi Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej sp. z o.o. w Ostrowi Mazowieckiej bez analizy i porównania uzyskiwanego czynszu dzierżawnego,
- naruszenia przez Burmistrza uchwały Nr XII/61/2007 Rady Miasta w dnia 19 grudnia 2007 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu targowisk miejskich, poprzez podjęcie w dniu 3 listopada 2011 r. na naradzie Nr 26, decyzji o odstąpieniu od przetargu,
- niezgodności ze stanem faktycznym uzasadnienia uchwały Nr XII/99/2011 z dnia 29 grudnia 2011 r. w części dotyczącej pozyskiwania przez Miasto środków zewnętrznych na modernizację targowisk.

Po przeanalizowaniu w.w zarzutów Rada Miasta stwierdziła, że skarga jest nieuzasadniona.

Przekazanie w dzierżawę targowisk miejskich Zakładowi Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej sp. z o.o. z początkiem 2012 r. nie pozostaje w kolizji z terminem wejścia w życie uchwały Nr XIII/99/2011 z dnia 29 grudnia 2011 r., jako aktu prawa miejscowego. Co prawda uchwała taka wchodzi w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego, jednakże w sytuacji oczekiwania na publikację tego aktu niecelowe i niegospodarne byłoby przeprowadzanie przetargu na dzierżawę targowisk na okres zaledwie kilku tygodni.

Kwestia finansowych skutków wprowadzenia zapisu w uchwale o możliwości wyłonienia dzierżawcy w trybie bezprzetargowym, była rozważana, niemniej jednak w sytuacji podjęcia starań o pozyskanie środków unijnych na modernizację targowisk i stanu niepewności w dalszym funkcjonowaniu targowisk, organizowanie przetargu na dotychczasowych zasadach, nie byłoby ani racjonalne, ani korzystne dla potencjalnego dzierżawcy wyłonionego w drodze przetargu. Wobec powyższego dokonanie analizy porównawczej czynszu dzierżawnego, również nie było celowe.

„Decyzja” przekazana przez Burmistrza na naradzie w dniu 3 listopada 2011 r. wynikała z podjętego przez Burmistrza i kierownictwo Urzędu zamiaru pozyskania środków unijnych na modernizację targowisk, co spowodowało też zmianę koncepcji dalszego prowadzenia targowisk. „Decyzja” ta w istocie była informacją o konieczności podjęcia dalszych działań, a mianowicie przedstawienia na Radę Miasta stosownego projektu zmiany uchwały w sprawie Regulaminu targowisk miejskich, a następnie po uzyskaniu akceptacji Rady Miasta, uchylecia Zarządzenia Nr 87/2011 z dnia 28 września 2011 r.

Zarządzenie Nr 87/2011 w sprawie wydzierżawienia na cele targowisk miejskich w drodze nieograniczonego przetargu ustnego komunalnych nieruchomości położonych w Ostrowi Mazowieckiej zostało uchylone dopiero w dniu 30 grudnia 2011 r. Zarządzeniem Nr 113/2011, a więc po podjęciu przez Radę Miasta uchwały zezwalającej na wyłonienie dzierżawcy targowisk w trybie bezprzetargowym. Dopiero Zarządzenie Nr 113/2011 miało charakter aktu prawnego wywołującego skutki prawne.

Zarzut podania błędnych informacji w uzasadnieniu do uchwały Nr XIII/99/2011 z dnia 29 grudnia 2011 r. jest również bezpodstawny. Planowana modernizacja targowiska z udziałem środków zewnętrznych jest faktem. Nie ulega również wątpliwości, że spowoduje to zmianę warunków dzierżawy targowisk dla przyszłych dzierżawców. Program budowy i modernizacji targowisk „Mój rynek”, według zapowiedzi Ministra Rolnictwa rusza w 2012 r. Inwestycje związane z modernizacją targowisk są bardzo kosztowne, m.in. ze względu na konieczność dostosowania ich do obowiązujących norm sanitarno-weterynaryjnych. Konieczne jest zatem poniesienie znacznych kosztów bez możliwości odzyskania całych wydanych środków w postaci dochodów do budżetu gminy. Jediną możliwością dofinansowania jest wsparcie ze środków wspólnotowych. Gminy mogą skorzystać z dofinansowania w kwocie do 1 mln zł. Z informacji prasowych wynika, że niektóre gminy rozpoczynają budowę i modernizację targowisk już w I kwartale 2012 r. Zatem niezrozumiałe jest przekonanie skarżącej, że rozstrzygnięcie konkursu i realizacja inwestycji mogą trwać ok. 2-3 lat.

Mając na uwadze powyższe, skargę uznaje się za nieuzasadnioną.